

**UCHWAŁA NR XXXIV.300.2021
RADY GMINY LEGNICKIE POLE**

z dnia 25 listopada 2021 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Wojewody
Dolnośląskiego na uchwałę Nr XXVIII.240.2021 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 31 maja 2021 r. wraz
z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 ustaw z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r., prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) Rada Gminy Legnickie Pole, uchwala co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę z dnia 2 listopada 2021 r., - Wojewody Dolnośląskiego, zaskarżającą w zakresie §1 ust.2 pkt 7 oraz §14 ust. 1 pkt 1 lit. "a" uchwałę Nr XXVIII.240.2021 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 31 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru w obrębie Legnickie Pole w gminie Legnickie Pole, wraz z odpowiedzią na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Legnickie Pole.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Legnickie Pole

Krzysztof Lelito

Załącznik do uchwały Nr XXXIV.300.2021

Rady Gminy Legnickie Pole

z dnia 25 listopada 2021 r.

Skarżący:

Wojewoda Dolnośląski we Wrocławiu, ul. Św. Mikołaja 78-79,
50-126 Wrocław

Strona przeciwna:

Rada Gminy Legnickie Pole, ul. Kiliana Ignacego Dientzenhofera 1,
59-241 Legnickie Pole, NIP;6911276075, REGON:390647481

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Działając na podstawie art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r., prawo o postępowaniach przed sądami administracyjnymi, przekazuję skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 25 października 2021 r. (doręczoną Radzie Gminy Legnickie Pole w dniu 2 listopada 2021 r.), na uchwałę Nr XXVIII.240.2021 z dnia 31 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru w obrębie Legnickie Pole w gminie Legnickie Pole i wnoszę o:

- 1) uwzględnienie skargi,
- 2) nie obciążenie organu kosztami postępowania sądowego.

UZASADNIENIE

Dnia 2 listopada 2021 r. została dostarczona do Rady Gminy Legnickie Pole, skarga Wojewody Dolnośląskiego, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, na uchwałę Nr XXVIII.240.2021 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 31 maja 2021 r., w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru w obrębie Legnickie Pole w gminie Legnickie Pole.

Wojewoda Dolnośląski jako organ nadzoru nad działalnością uchwałodawczą organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego wniósł skargę na w/w uchwałę z dnia 31 maja 2021 r. i zarzucił Radzie Gminy Legnickie Pole :

- §1ust. 2 pkt 7 z istotnym naruszeniem art. 2 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. nr 78, poz. 483), poprzez zdefiniowanie jednego z podstawowych przeznaczeń wyznaczonego w planie miejscowym terenu P/U w sposób niedopuszczalny w demokratycznym państwie prawa, tj. w sposób niejasny, niedający adresatowi normy prawnej możliwości zachowania zgodnego z tą normą i wiedzy w zakresie wyznaczonego tą normą sposobu dopuszczalnego zachowania;

•§14 ust. 1pkt 1lit. „a” uchwały we fragmencie: „składy, magazyny” z istotnym naruszeniem art. 9 ust. 4 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741 - dalej: ustawy), polegającym na naruszeniu ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy, poprzez określenie dla wyznaczonego w planie miejscowym terenu P/U jednego z przeznaczeń podstawowych w postaci składów i magazynów, podczas gdy studium nie przewiduje dla obszarów G-PU (na których w studium położony jest wyznaczony w planie miejscowym teren P/U) możliwości lokalizowania składów i magazynów, wprost o tym stanowiąc..

W skardze z dnia 25 października 2021 r. Wojewoda Dolnośląski wniósł o stwierdzenie nieważności:

- a) §1 ust. 2 pkt 7 uchwały nr XXVIII.240.2021 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 31 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru w obrębie Legnickie Pole w gminie Legnickie Pole - dalej:

„uchwały”;

- b) §14 ust. 1pkt 1lit. „a” uchwały we fragmencie: „składy, magazyny” ;

Wojewoda Dolnośląski oceniając zgodności z prawem niniejszej uchwały, tj. pod kątem art. 28 ust. 1 ustawy, stwierdził, że Rada Gminy Legnickie Pole, uchwalając przedmiotową zmianę planu zagospodarowania przestrzennego, naruszyła w sposób istotny zasady sporządzania planu miejscowego w zakresie objętym wnioskiem o stwierdzenie nieważności. U podstaw skargi wskazał na naruszenie przepisów art. 2 Konstytucji RP oraz naruszenie ustaleń studium poprzez wyznaczenie dla terenu P/U przeznaczenia podstawowego w postaci składów i magazynów.

Według §1 ust. 2 pkt 7 uchwały: „Użyte w uchwale określenia obejmują: 7) zabudowa drobnej wytwórczości - zakład produkcyjny mający małe rozmiary, niewielki, na niewielką skalę, prowadzony przez wytwórcę.”. Takie określenie drobnej wytwórczości zostało wskazane w judykaturze, w szczególności w skardze kasacyjnej wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 stycznia 2011 r., II OSK 56/10 (cbosa.nsa.gov.pl), gdzie wskazano, że w języku polskim określenie "wytwórczość", czy "wytwórczość produkcyjna" zasadniczo wiąże się z taką działalnością człowieka coś wytwarzającego (wytwórcy), która ma charakter drobnej wytwórczości, małego zakładu produkcyjnego prowadzonego przez wytwórcę, który wytwarza własne wyroby stanowiące już efekt finalny (nie półprodukty) nie mającej charakteru jednostki organizacyjnej prowadzącej zakład produkcyjny, którego efektem są dopiero elementy do dalszej produkcji. W języku potocznym synonimami określenia "drobny" są m.in.: "mający bardzo małe rozmiary", "niewielki", "na niewielką skalę", "krótkotrwały".

Uwzględniając powyższe wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

1. Skarga wniesiona przez Wojewodę Dolnośląskiego na uchwałę Rady Gminy Legnickie Pole Nr XXVIII.240.2021 z dnia 31 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru w obrębie Legnickie Pole w gminie Legnickie Pole.

2. Uchwała z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Wojewody Dolnośląskiego wraz z odpowiedzią na skargę.

3. Uchwała Rady Gminy Legnickie Pole Nr XXVIII.240.2021 z dnia 31 maja 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru w obrębie Legnickie Pole w gminie Legnickie Pole wraz z dokumentacją prac planistycznych.