

UCHWAŁA NR LX.530.2024
RADY GMINY LEGNICKIE POLE

z dnia 29 lutego 2024 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi
Wojewody Dolnośląskiego wraz z odpowiedzią na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.) oraz w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 z późn.zm.), Rada Gminy Legnickie Pole uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 lutego 2024 r. na uchwałę Nr XLVI.401.202 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 24 października 2022 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów obrębie: Koskowice, Księginice, Lubień, Mikołajowice, Ogonowice, Raczkowa w gminie Legnickie Pole (Dz.Urząd.Woj.Doln. z 2 listopada 2022 r. poz. 5211).

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Legnickie Pole do przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu oraz reprezentowania Rady Gminy Legnickie Pole przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym we Wrocławiu z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Gminy Legnickie Pole.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Legnickie Pole.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Legnickie Pole

Jerzy Sajewicz

Załącznik do uchwały Nr LX.530.2024

Rady Gminy Legnickie Pole

z dnia 29 lutego 2024 r.

Skarżący :

Wojewoda Dolnośląski we Wrocławiu, ul. Powstańców Warszawy 1,

50-153 Wrocław

Strona przeciwna :

Rada Gminy Legnickie Pole, ul. Kiliana Ignacego Dientzenhofera 1,

59-241 Legnickie Pole, NIP :6911276075, REGON: 390647481

Odpowiedź na skargę

z dnia 12 lutego 2024 r. Nr sprawy NK-N.4131.63.20.2022.GD1 doręczoną w dniu 19.02.2024 r. wniesioną przez Wojewodę Dolnośląskiego – organ nadzoru na uchwałę Rady Gminy Legnickie Pole na uchwałę Nr XLVI.401.2022 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 24 października 2022 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów w obrębie: Koskowice, Księginice, Lubień, Mikołajowice, Ogonowice, Raczkowa w gminie Legnickie Pole wnosząc o:

1. uwzględnienie skargi,
2. nie obciążenie organu kosztami postępowania sądowego.

Rada Gminy Legnickie Pole w dniu 24 października 2022 r. podjęła uchwałę Nr XLVI.401.2022 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów w obrębie: Koskowice, Księginice, Lubień, Mikołajowice, Ogonowice, Raczkowa w gminie Legnickie Pole. Wojewoda Dolnośląski jako organ nadzoru nad działalnością uchwałodawczą organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego wniósł skargę na w/w uchwałę z dnia 12 lutego 2024 r. Nr sprawy NK-N.4131.63.20.2022.GD1 i zarzucił Radzie Gminy Legnickie Pole podjęcie :

•§14 ust. 2 pkt 1 lit. a we fragmencie „w tym budynki mieszkalne jednorodzinne wolnostojące” w zakresie w jakim odnosi się do terenu RM oznaczonego na załączniku graficznym Nr 3 do uchwały, z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 724) w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia uchwały, polegającym na umożliwieniu zabudowy mieszkalnej w obszarze oddziaływania elektrowni wiatrowej objętym zakazem zabudowy;

•§7 we fragmencie „obiektów małej architektury oraz nośników reklamowych ”, §14 ust. 7 we fragmentach „nośników reklamowych” i „obiektów małej architektury”, §14 ust. 8 we fragmentach „nośników reklamowych” i „obiektów małej architektury” uchwały z istotnym naruszeniem art. 37a ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, polegającym na uregulowaniu w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego zasad i warunków sytuowania reklam, w sytuacji gdy materia ta powinna być uregulowana w odrębnej uchwale.

W skardze z dnia 12 lutego 2024 r. Nr sprawy NK-N.4131.63.20.2022.GD1 Wojewoda Dolnośląski wniósł o:

1. stwierdzenie nieważności §7 we fragmencie „obiektów małej architektury oraz nośników reklamowych”, §14 ust. 2 pkt 1 lit. a we fragmencie „w tym budynki mieszkalne jednorodzinne wolnostojące” w zakresie w jakim odnosi się do terenu RM oznaczonego na załączniku graficznym Nr 3 do uchwały, §14 ust. 7 we fragmentach „nośników reklamowych” i „obiektów małej architektury”, §14 ust. 8 we fragmentach „nośników reklamowych” i „obiektów małej architektury” uchwały Nr XLVI.401.2022 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 24 października 2022 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów w obrębie: Koskowice, Księginice, Lubień, Mikołajowice , Ogonowice, Raczkowa w gminie Legnickie Pole, zwanej dalej „uchwałą”,

2. zasądzenie kosztów postępowania według norm przepisanych.;

Wojewoda Dolnośląski oceniając zgodności z prawem niniejszej uchwały, tj. pod kątem art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2023 poz. 977 ze zmianami), stwierdził, że Rada Gminy Legnickie Pole, uchwalając przedmiotową zmianę planu zagospodarowania przestrzennego, naruszyła w sposób istotny zasady sporządzania planu miejscowego.

Zgodnie z §14 ust. 2 pkt 1 lit. a uchwały, dla terenu o symbolu RM ustalono przeznaczenie - zabudowa zagrodowa w tym budynki mieszkalne jednorodzinne wolnostojące, budynki gospodarcze i inwentarskie dla chowu lub hodowli zwierząt w liczbie nie przekraczającej 40 DJP. Teren oznaczony na załączniku graficznym Nr 3 symbolem RM położony jest w zasięgu oddziaływania istniejącej i funkcjonującej elektrowni wiatrowej zlokalizowanej poza obszarem planu miejscowego. Elektrownia wiatrowa jest położona przy drodze wiodącej z miejscowości Księginice do Koskowie w gminie Legnickie Pole (droga powiatowa 2186D). Teren oznaczony na załączniku graficznym Nr 3 symbolem RM jest zlokalizowany w odległości ok. 560 m od istniejącej elektrowni wiatrowej, której lokalizację przewiduje uchwała Nr XXIII/ 141/09 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 30 stycznia 2009 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów w gminie Legnickie Pole - w obrębach Taczalin, Księginice, Kłębanowice, Koskowice, Mikołajowice. W trakcie procedury formalno-prawnej opracowania planu miejscowego błędnie przyjęto, że działalność elektrowni wiatrowej na działce nr 157/8 będzie zaniechana. Obecnie elektrownia wiatrowa funkcjonuje a jej całkowita wysokość wynosi 110m tj. wysokość elektrowni wiatrowej mierzona od poziomu gruntu do najwyższego punktu tej elektrowni przy maksymalnym wzniesieniu łopaty wirnika, wliczając w to część budowlaną, stanowiącą budowlę w rozumieniu przepisów prawa budowlanego, oraz urządzenia techniczne.

Zgodnie natomiast z art. 4 ust.1 pkt 2 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, w brzmieniu obowiązującym w dacie podejmowania uchwały, odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane:

- 1) elektrownia wiatrowa - od budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa , oraz
- 2) budynek mieszkalny albo budynek o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa - od elektrowni wiatrowej
- jest równa lub większa od dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli , wliczając elementy techniczne, w szczególności wirnik wraz z łopatami (całkowita wysokość elektrowni wiatrowej).

Teren RM oznaczony na załączniku graficznym nr 3 (obejmujący działki nr 24/3 i 24/4) znajduje się w strefie, o której mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, w brzmieniu obowiązującym w dacie podejmowania uchwały, a więc w odległości równej lub mniejszej od dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli, wliczając elementy techniczne, w szczególności wirnik wraz z łopatami (całkowita wysokość elektrowni wiatrowej). A zatem istnieje sprzeczność zapisów uchwały z przepisami ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych. Zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 14 ust. 2 pkt 1 lit. a we fragmencie „w tym budynki mieszkalne jednorodzinne wolnostojące” w zakresie w jakim odnosi się do terenu RM oznaczonego na załączniku graficznym Nr 3 do uchwały, jako istotnie naruszającego art. 4 ust.1 pkt 2 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia kwestionowanej uchwały.

W § 7 uchwały w ramach ustaleń dotyczących wymagań wynikających z potrzeb kształtowania przestrzeni publicznych, postanowiono , że na terenach dróg publicznych ustala się zakaz realizacji tymczasowych obiektów usługowo-handlowych, obiektów małej architektury oraz nośników reklamowych.

Ponadto, w § 14 ust. 7 uchwały w zakresie ustaleń dla terenu KDL postanowiono , że w pasie drogi ustala się zakaz lokalizacji nośników reklamowych, tymczasowych obiektów usługowo-handlowych, obiektów małej architektury. Analogiczne zapisy określono w § 14 ust. 8 uchwały w zakresie ustaleń dla terenu KDW.

Mając na uwadze ugruntowane w tym zakresie stanowisko wyrażone m.in. w wyrokach Sądów Administracyjnych nie można uznać, że podstawę uregulowania kwestionowanych zapisów uchwały stanowił § 4 ust. 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

A zatem żaden miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, w stosunku do którego uchwałę o przystąpieniu do sporządzania lub zmiany planu, podjęto po dniu wejścia w życie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu, nie może już zawierać ustaleń dotyczących zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych, ogrodzeń oraz sztyldów, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane.

Uwzględniając powyższe wnoszę jak na wstępie.

Załączniki:

1. Skarga z dnia 12 lutego 2024 r. Nr sprawy NK-N.4131.63.20.2022.GD1 wniesiona przez Wojewodę Dolnośląskiego - organ nadzoru na uchwałę Rady Gminy Legnickie Pole Nr XLVI.401.2022 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 24 października 2022 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów w obrębie: Koskowice, Księginice, Lubień, Mikołajowice, Ogonowice, Raczkowa w gminie Legnickie Pole.

2. Uchwała Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Wojewody Dolnośląskiego wraz z odpowiedzią na skargę.

3. Uchwała Nr XLVI.401.2022 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 24 października 2022 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszarów w obrębie: Koskowice, Księginice, Lubień, Mikołajowice, Ogonowice, Raczkowa w gminie Legnickie Pole wraz z dokumentacją prac planistycznych.