

**UCHWAŁA NR XVI.139.2020
RADY GMINY LEGNICKIE POLE**

z dnia 29 maja 2020 r.

w sprawie rozpoznania wniosku o wystąpienie przez Radę Gminy Legnickie Pole do organów kontroli skarbowej: Urzędu Skarbowego w Legnicy oraz Dolnośląskiego Urzędu Celno-Skarbowego we Wrocławiu o przeprowadzenie kontroli wydatków i rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania Gminy Legnickie Pole za lata od 2015-2018, a także o ustalenie powiązań majątkowych, rodzinnych i kapitałowych Radnych Rady Gminy Legnickie Pole z poprzednimi władzami Gminy Legnickie Pole

Na podstawie Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w zw. z art. 241 i art. 242 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnąć wniosku mieszkanki Gminy Legnickie Pole, zawartego w piśmie z dnia 27 stycznia 2020 r. o wystąpienie przez Radę Gminy Legnickie Pole do organów kontroli skarbowej: Urzędu Skarbowego w Legnicy oraz Dolnośląskiego Urzędu Celno-Skarbowego we Wrocławiu o przeprowadzenie kontroli wydatków i rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania Gminy Legnickie Pole za lata od 2015-2018, a także o ustalenie powiązań majątkowych, rodzinnych i kapitałowych Radnych Rady Gminy Legnickie Pole z poprzednimi władzami Gminy Legnickie Pole.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia wniosku zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy, zobowiązując go do udzielenia odpowiedzi wnioskodawcy i przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Legnickie Pole

Dariusz Szczerba

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Gminy Legnickie Polem stanowi przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w zw. z art. 241 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 wraz z późn. zm.) – powoływanej dalej jako k.p.a. i art. 242 § 1 k.p.a.

Składająca wniosek – mieszkanka gminy Legnickie Pole, pismem z dnia 27 stycznia 2020 r. wystąpiła o zwrócenie się przez Radę Gminy Legnickie Pole do organów kontroli skarbowej: Urzędu Skarbowego w Legnicy oraz Dolnośląskiego Urzędu Celno-Skarbowego we Wrocławiu o przeprowadzenie kontroli wydatków i rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania za lata od 2015-2018, celem ustalenia rzetelności ponoszonych w tym czasie wydatków i posiadanych przez Gminę dokumentów i inwestycji realizowanych w Gminie Legnickie Pole oraz sposobu ich udokumentowania, w tym zbadania rzetelności dokumentów wydatkowania środków budżetowych na boisko piłkarskie w kwocie co najmniej 600.000 zł.

Ponadto, składająca wniosek, wystąpiła o ustalenie przez Radę Gminy Legnickie Pole, powiązań majątkowych, rodzinnych, kapitałowych i innych, poszczególnych Radnych Gminy Legnickie Pole z poprzednimi władzami Gminy Legnickie Pole oraz o ustalenie, dlaczego niektórzy Radni lobbują w zakresie boiska piłkarskiego i wysokości wydatków na Klub Sportowy w Legnickim Polu, a także o ustalenie, jaki interes prawny ma Pani Radna w składaniu interpelacji na jednej z ostatnich sesji Rady Gminy w zakresie terminu otrzymania środków budżetowych przez Klub Sportowy Legnickie Pole.

Pismem z dnia 30 kwietnia 2020 r. Rada Gminy Legnickie Pole wezwała wnioskodawczynię, do sprecyzowania zakresu wniosku z dnia 27 stycznia 2020 r., poprzez określenie, czy wniosek o wystąpienie przez Radę Gminy Legnickie Pole do organów kontroli skarbowej: Urzędu Skarbowego w Legnicy oraz Dolnośląskiego Urzędu Celno-Skarbowego we Wrocławiu, o przeprowadzenie kontroli wydatków i rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania za lata 2015-2018, dotyczy:

- 1) wydatków w zakresie inwestycji realizowanych przez Gminę Legnickie Pole w latach 2015-2018 r. w związku z budową boiska sportowego w Legnickim Polu,
- 2) czy też wydatków w zakresie innego rodzaju inwestycji (jeżeli tak, to Rada Gminy poprosiła składającą wniosek o wskazanie jakich),
- 3) bądź też wydatków inwestycyjnych w konkretnych miejscowościach lub sołectwach w Gminie Legnickie Pole w w/w okresie czasu (jeżeli tak, to Rada Gminy poprosiła składającą wniosek o podanie nazw miejscowości lub sołectw),

z uwagi, iż zakres twierdzeń objętych pismem z dnia 27 stycznia 2020 r. nie pozwolił Radzie Gminy Legnickie Pole na jednoznaczne zdefiniowanie żądania składającej wniosek.

Pismem z dnia 06 maja 2020 r. Wnioskodawczyni, sprecyzowała swój wniosek z dnia 27.01.2020 r. w ten sposób, iż wniosła o przeprowadzenie kontroli deklarowanych podstaw opodatkowania i prawidłowości rozliczania należności budżetowych, w tym również wydatków związanych z budową boiska w Legnickim Polu za lata 2015-2018.

Ponadto, wnioskodawczyni wystąpiła o przeprowadzenie kontroli źródeł pochodzenia majątku poszczególnych Radnych i ich powiązań z poprzednimi władzami Gminy Legnickie Pole, celem dokonania ustaleń szczegółowo opisanych we wniosku z dnia 27 stycznia 2020 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Legnickie Pole wyselekcjonowała z pisma z dnia 27 stycznia 2020 r. jak i z pisma z dnia 06 maja 2020 r. pytania dotyczące wystąpienia przez Radę Gminy Legnickie Pole do organów kontroli skarbowej: Urzędu Skarbowego w Legnicy oraz Dolnośląskiego Urzędu Celno-Skarbowego we Wrocławiu jak i przeprowadzenia kontroli źródeł pochodzenia majątku poszczególnych Radnych i ich powiązań poprzednimi władzami Gminy Legnickie Pole i potraktowała w powyższym zakresie pismo z dnia 27 stycznia 2020 r. jako wniosek w rozumieniu art. 241 k.p.a.

O tym, czy pismo stanowi skargę, wniosek czy petycję decyduje nie oznaczenie pisma przez jego autora, tylko merytoryczna treść pisma.

W piśmie z dnia 27 stycznia 2020 r. jak i z dnia 06 maja 2020 r. Wnioskodawczyni skierowała wniosek o :

- 1) wystąpienie przez Radę Gminy Legnickie Pole do organów kontroli skarbowej: Urzędu Skarbowego w Legnicy oraz Dolnośląskiego Urzędu Celno-Skarbowego we Wrocławiu o przeprowadzenie kontroli wydatków i rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania i prawidłowości rozliczania należności budżetowych, w tym również wydatków związanych z budową boiska w Legnickim Polu za lata 2015-2018,
- 2) przeprowadzenie kontroli źródeł pochodzenia majątku i ustalenie powiązań majątkowych, rodzinnych, kapitałowych i innych, poszczególnych Radnych Rady Gminy Legnickie Pole z poprzednimi władzami Gminy Legnickie Pole, celem ustalenia dlaczego niektórzy Radni lobbują w zakresie boiska piłkarskiego i wysokości wydatków na Klub Sportowy w Legnickim Polu oraz o ustalenie jaki interes prawny ma Pani Radna w składaniu interpelacji na jednej z ostatnich sesji Rady Gminy w zakresie terminu otrzymania środków budżetowych przez KS Legnickie Pole.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Legnickie Pole przeprowadziła postępowanie wyjaśniające odnośnie w/w wniosków zwartych w piśmie z dnia 27 stycznia 2020 r. jak i w piśmie uzupełniającym z dnia 06 maja 2020 r.

W świetle art. 1 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), organem właściwym do przeprowadzenia kontroli i nadzoru wydatkowania środków budżetowych Gminy jest Regionalna Izba Obrachunkowa. W/w organ sprawuje nadzór nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego w zakresie spraw finansowych określonych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy oraz dokonuje kontroli gospodarki finansowej i zamówień publicznych jednostek samorządu terytorialnego.

Stosownie do art. 171 ust. 1 i 2 Konstytucji RP, działalność samorządu terytorialnego podlega nadzorowi z punktu widzenia legalności, a organami nadzoru nad działalnością gmin są Prezes Rady Ministrów i wojewodowie, natomiast w sprawach finansowych – regionalne izby obrachunkowe, państwowe organy nadzoru i kontroli gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Urząd Skarbowy w Legnicy oraz Dolnośląski Urząd Celno-Skarbowy we Wrocławiu mają legitymację do przeprowadzenia kontroli w zakresie rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania.

Kontrola skarbową nie jest nieograniczona, nie obejmuje wszystkiego i wszystkich. Kontroli skarbowej podlegają wydatkujący, przekazujący i otrzymujący środki publiczne.

Podmiotem takim może być także gmina. Między innymi w zakresie gospodarowania posiadanymi przez nią środkami publicznymi, np. dotacjami celowymi czy subwencjami otrzymanymi z budżetu centralnego.

Zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 505 z późn. zm.), zakres przedmiotowy kontroli skarbowej obejmuje w szczególności kontrolę rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania oraz prawidłowości obliczania i wpłacania podatków stanowiących dochód budżetu państwa, ujawnienie i kontrolę niezgłoszonej do opodatkowania działalności gospodarczej, a także dochodów nie znajdujących pokrycia w ujawnionych źródłach przychodów, kontrolę celowości i zgodności z prawem, gospodarowania środkami pochodzącymi z budżetu państwa środkami państwowych jednostek budżetowych i państwowych jednostek gospodarki pozabudżetowej oraz środkami państwowych funduszy celowych.

Analiza wydatków związanych z budową boiska sportowego w Legnickim Polu w latach 2015-2018, stanowiąca Załącznik nr 2 do niniejszej uchwały, nie wskazuje na żadne nieprawidłowości związane z realizacją w/w inwestycji, które skutkowałyby koniecznością zainicjowania kontroli przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu, czy organy kontroli skarbowej.

Gmina Legnickie Pole w związku z wydatkami poniesionymi na budowę w/w boiska, nie składała żadnych deklaracji do Urzędu Skarbowego dotyczących opodatkowania poniesionych wydatków (brak podstaw prawnych).

Pismem z dnia 12 maja 2020 r. Przewodniczący Rady Gminy Legnickie Pole zwrócił się do Wójta Gminy Legnickie Pole o udzielenie informacji:

–w zakresie wydatków związanych z budową boiska w Legnickim Polu:

czy w związku z wydatkami związanymi z budową boiska w Legnickim Polu w latach 2015-2018 były przeprowadzone kontrole przez Regionalną Izbę Obrachunkową bądź inne organy, a jeżeli tak, czy były wykazane jakieś nieprawidłowości?

–w zakresie kontroli rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania:

czy były przeprowadzane w latach 2015-2018 kontrole Urzędu Skarbowego albo Urzędu Kontroli Skarbowej, a jeżeli tak, czy były wykazane jakieś nieprawidłowości?

Pismem z dnia 18 maja 2020 r. Wójt Gminy Legnickie Pole poinformował, iż:

1. W latach 2015-2018 nie były przeprowadzane przez Regionalną Izbę Obrachunkową oraz inne organy kontrole związane z wydatkami poniesionymi na budowę boiska w Legnickim Polu,
2. W latach 2015-2018 nie były przeprowadzane kontrole Urzędu Skarbowego oraz Urzędu Kontroli Skarbowej w zakresie rzetelności deklarowanych podstaw opodatkowania.

Odnosząc się do pozostałych inwestycji, za lata 2015-2018, z uzyskanych informacji wynika, że w tym okresie w Gminie Legnickie Pole nie były przeprowadzane żadne kontrole przez organy kontroli skarbowej. Ponadto, nie były też w tym czasie zgłaszane jakiegokolwiek nieprawidłowości w zakresie podstaw opodatkowania, czy też gospodarowania środkami pochodzącymi z budżetu państwa, więc Rada Gminy Legnickie Pole nie widzi podstaw do podjęcia uchwały celem przeprowadzenia żądanej kontroli przez w/w organy.

Jeżeli Wnioskodawczyni, ma jakiegokolwiek zastrzeżenia odnośnie pozostałych inwestycji za lata 2015-2018, to wnioskodawczyni samodzielnie może złożyć wniosek do organów kontroli skarbowej, o przeprowadzenie kontroli. Rada Gminy nie widzi bowiem żadnych podstaw, aby tę kontrolę we wskazanym przedmiocie samodzielnie zainicjować.

Rada Gminy Legnickie Pole wskazuje również, iż nie posiada kompetencji do badania źródeł pochodzenia majątku poszczególnych Radnych Rady Gminy Legnickie Pole, a także ich powiązań majątkowych, rodzinnych, kapitałowych i innych z poprzednimi władzami Gminy Legnickie Pole. Zakres właściwości Rady Gminy reguluje przepis art. 18 ustawy o samorządzie gminnym, który nie przewiduje możliwości badania przez Radę w/w powiązań Radnych. Działanie wykraczające poza zakres kompetencji przyznanych ustawowo, byłoby sprzeczne z przepisami powszechnie obowiązującego prawa. Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Do zakresu kompetencji Rady Gminy Legnickie Pole nie należy również udzielenie odpowiedzi, jaki interes prawny ma Pani Radna w składaniu interpelacji w zakresie terminu otrzymania środków budżetowych przez KS Legnickie Pole. Składanie interpelacji należy do zakresu uprawnień i kompetencji radnych Rady Gminy. Zgodnie z art. 24 ust. 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym, w sprawach dotyczących gminy, radni mogą kierować interpelacje i zapytania do wójta. Interpelacja dotyczy spraw o istotnym znaczeniu dla gminy. Interpelacja powinna zawierać krótkie przedstawienie stanu faktycznego będącego jej przedmiotem oraz wynikające z niej pytania. W przypadku skierowania interpelacji, radny nie jest obowiązany wskazywać swojego interesu prawnego. W wykonywaniu mandatu, radnego radny ma prawo, jeżeli nie narusza to dóbr osobistych innych osób, do uzyskiwania informacji i materiałów, wstępu do pomieszczeń, w których znajdują się te informacje i materiały, oraz wglądu w działalność urzędu gminy, (...).

Mając na uwadze powyższe, Rada Gminy Legnickie, uchwałą Nr XVI.139.2020 z dnia 29 maja 2020 r. nie uwzględniła wniosku o wystąpienie przez Radę Gminy Legnickie Pole do organów kontroli skarbowej o przeprowadzenie kontroli podatkowej i skarbowej, a także o ustalenie powiązań majątkowych, rodzinnych i kapitałowych Radnych Rady Gminy Legnickie Pole z poprzednimi władzami Gminy Legnickie Pole.

Załączniki:

1. Zestawienie wydatków na budowę boiska sportowego w Legnickim Polu w latach 2015 - 2018.