

Uchwała nr X/51/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 maja 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Legnickie Pole sprawozdaniu rocznym
z wykonania budżetu Gminy Legnickie Pole za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Monika Puchała — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Legnickie Pole sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Legnickie Pole za 2022 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Legnickie Pole za 2022 r. Wójt Gminy Legnickie Pole przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu zarządzeniem nr 0050.26.2023 z dnia 5 kwietnia 2023 r. Wydając opinię o tym sprawozdaniu, Skład Orzekający uwzględnił również dane liczbowe wynikające z przedłożonych Izbie sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (Rb), sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku. Po zapoznaniu się z przedłożonym sprawozdaniem z wykonania budżetu, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Dochody budżetu zrealizowano w kwocie 53.830.702,83 zł, co w stosunku do planu rocznego stanowi 85,87%. Wykonane dochody bieżące wyniosły 47.741.722,84 zł, tj. 91,31% planu, a dochody majątkowe uzyskano w kwocie 6.088.979,99 zł, tj. 58,53% planu. Dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 1.596.402,50 zł, stanowiącej 221,72% planu.

Wydatki budżetu ogółem wykonano w wysokości 54.897.720,63 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 39.673.394,46 zł i wydatki majątkowe w kwocie 15.224.326,17 zł. W stosunku do planowanych wielkości, wykonane wydatki ogółem stanowiły 74,43%, wydatki bieżące 83,41%, a wydatki majątkowe 58,12%.

W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków, budżet zamknął się deficytem w kwocie 1.067.017,80 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 11.070.178,22 zł. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 8.068.328,38 zł, przy planowanej dodatniej jego wysokości w kwocie 4.719.622,97 zł.

W 2022 r. Gmina zaciągnęła zobowiązanie długoterminowe w kwocie 4.000.000,00 zł. Na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono kwotę 1.428.309,00 zł, stanowiącą 89,55% planowanych rozchodów budżetu na spłatę zobowiązań. W sprawozdaniu nie objaśniono przyczyn niewykonania rozchodów na spłatę zobowiązań w zaplanowanej wysokości.

Na dzień 31 grudnia 2022 r. zadłużenie Gminy, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (korekta nr 3), wynosiło 8.351.161,26 zł (15,51%

wykonanych dochodów). Wystąpiły zobowiązania wymagalne w kwocie 34.824,98 zł. W sprawozdaniu z wykonania budżetu nie objaśniono powstałych zobowiązań wymagalnych.

Realizację dochodów bieżących (w szczególności pozostałych dochodów bieżących na str. 16 sprawozdania) oraz dochodów majątkowych przedstawiono syntetycznie. Nie omówiono źródeł pochodzenia dochodów majątkowych z tytułu dotacji i środków na inwestycje, nie wskazano przyczyn ich niewykonania w zaplanowanych wysokościach (wykonanie stanowiło 46,93% planu) oraz nie objaśniono dochodów ze sprzedaży składników majątkowych.

Realizację wydatków bieżących przedstawiono poprzez podanie kwot wykonanych wydatków w poszczególnych działach i rozdziałach oraz nazw paragrafów klasyfikacji budżetowej. W zakresie wydatków majątkowych nie wskazano przyczyn ich niewykonania w zaplanowanych wysokościach.

Ze sprawozdania wynika, że dochody z opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wraz w wpływami z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wyniosły 119.903,21 zł i zostały przeznaczone na sfinansowanie zadań w zakresie zwalczania narkomanii i przeciwdziałania alkoholizmowi w kwocie 86.511,31 zł. Z wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska uzyskanych w kwocie 12.943,45 zł sfinansowano wydatki sklasyfikowane w rozdziale 90019 „Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” (§ 4300 w kwocie 9.396,00 zł). Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.167.727,89 zł, a wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” wyniosły 2.112.366,60 zł. W sprawozdaniu nie omówiono w jaki sposób wykorzystano środki pochodzące ze wskazanych dochodów. Należy zwrócić uwagę na konieczność wyczerpującego omówienia wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, a dotyczących m.in. rozwiązywania problemów alkoholowych, ochrony środowiska i gospodarowania odpadami. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach. Wskazuje się ponadto, że stosownie do art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.), w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy powinny zostać ujęte informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji uchwały. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Puchala